COMMISSARIO STRAORDINARIO PER GLI INTERVENTI INFRASTRUTTURALI SULLA STRADA STATALE 42 "VARIANTE EST DI EDOLO - LOTTO II" (DPCM 05/08/2021)

Cod. Progetto: MI530 PPM/SIL: NONOMI00212 CUP: F21B16000520001

Ammodernamento della S.S. 42 "del Tonale e della Mendola" - Variante Est di Edolo

APPROVAZIONE PROGETTO DEFINITIVO

Il Commissario straordinario

VISTO il D.L. 18 aprile 2019, n. 32, convertito, con modificazioni, dalla Legge 14 giugno 2019, n. 55 e s.m.i. ed in particolare l'art. 4 comma 1, che prevede l'individuazione, mediante decreto del Presidente del Consiglio dei Ministri, degli interventi infrastrutturali caratterizzati da un elevato grado di complessità progettuale, da una particolare difficoltà esecutiva o attuativa, da complessità delle procedure tecnico amministrative ovvero che comportano un rilevante impatto sul tessuto socio economico a livello nazionale, regionale o locale, e la contestuale nomina di Commissari straordinari per la realizzazione o il completamento degli interventi medesimi.

VISTO il D.P.C.M. del 5 agosto 2021, registrato dalla Corte dei Conti al n. 2248 del 10 settembre 2021 e notificato con nota prot. n. 35241 del 28.09.2021 a firma del Capo di Gabinetto del Ministero delle Infrastrutture e della Mobilità Sostenibili (oggi Ministero delle Infrastrutture e dei Trasporti), con il quale lo scrivente è stato nominato, ai sensi dell'art. 4 del D.L. 18 aprile 2019 n. 32, convertito con modificazioni dalla Legge 14 giugno 2019, n. 55, Commissario straordinario degli interventi di cui all'allegato 1 del medesimo decreto, tra i quali è annoverata anche l'opera in oggetto.

VISTO l'articolo 2, comma 2, del citato D.P.C.M., che ha stabilito che il Commissario si avvale, per l'espletamento del suo incarico, delle strutture di Anas S.p.A. senza nuovi o maggiori oneri per la finanza pubblica.

VISTA la nota prot. n. CDG-0341925.U del 8.5.2023, con cui il Direttore della Direzione Tecnica di Anas S.p.A., nel comunicare a questo Commissario che la proposta del progetto definitivo *de quo* è stata approvata dal Consiglio di Amministrazione di Anas S.p.A. nella seduta del 20.4.2023, con Delibera n. 41, ha trasmesso la relativa documentazione.

CONSIDERATO che:

- l'intervento è inserito nel Contratto di Programma 2016-2020 stipulato tra l'Anas e il Ministero delle Infrastrutture e dei Trasporti, approvato con Delibera CIPE n. 65 del 7.08.2017 (pubblicata sulla Gazzetta Ufficiale Serie Generale n. 292 del 15.12.2017) e successivi aggiornamenti approvati con Delibera CIPE n. 36 del 24.07.2019 (pubblicata sulla Gazzetta Ufficiale Serie Generale n. 20 del 25.01.2020), con Delibera CIPE n. 44 del 27.7.2021 (pubblicata sulla Gazzetta Ufficiale Serie Generale n. 256 del 26.10.2021) e con Delibera CIPESS n. 43 del 27.12.2022 (pubblicata sulla Gazzetta Ufficiale Serie Generale n. 35 del 11.2.2023);
- l'intervento rientra, altresì, tra le opere connesse e di contesto previste dal Decreto Interministeriale del 7.12.2020, c.d. "Decreto Olimpiadi Milano-Cortina 2026" (pubblicato sulla Gazzetta Ufficiale Serie Generale n. 26 del 1.2.2021);
- l'opera ricade nell'ambito della Regione Lombardia ed interessa il territorio dei Comuni Edolo e Sonico, in provincia di Brescia;

- l'intervento nello specifico consiste nella realizzazione di una variante alla S.S. 42 "del Tonale e della Mendola", avente lo scopo di by-passare, ad Est, il centro abitato del Comune di Edolo. Le principali opere sono costituite da una galleria (Galleria "Edolo") dallo sviluppo complessivo di circa 1,8 km, di cui circa 1,4 km con scavo in naturale, e dal ponte sul fiume Oglio, dallo sviluppo complessivo di 60 m. È altresì prevista la realizzazione di n. 2 svincoli sulla S.S. 42: la "Rotatoria Sud", posta al caposaldo iniziale del tracciato, che permette il collegamento alla S.S. 42 direzione Brescia, alla variante alla S.S. 42 in progetto ed alla S.S. 42 direzione Edolo, nonché la "Rotatoria Nord", posta al caposaldo finale del tracciato, che permette l'innesto sulla S.S. 42 in direzione passo del Tonale all'uscita dell'abitato di Edolo:
- il progetto definitivo in esame ha ottenuto i seguenti pareri, autorizzazioni e nulla osta:
 - la Soprintendenza Archeologia, Belle Arti e Paesaggio per le province di Bergamo e Brescia, in data 26.4.2022, con nota prot. n. 8387-P, ha comunicato che la documentazione di cui alla Verifica Preventiva dell'Interesse Archeologico è risultata adeguata, esaustiva e sufficiente, indicando altresì le prescrizioni da ottemperare per la realizzazione dell'opera;
 - o il Ministero della Transizione Ecologica (ora Ministero dell'Ambiente e della Sicurezza Energetica), di concerto con il Ministero della Cultura, con decreto ministeriale n. 358 del 30.11.2022, ha espresso giudizio positivo sulla compatibilità ambientale del progetto definitivo in argomento, nonché parere favorevole circa l'assenza di incidenza negativa e significativa sui siti Natura 2000 a seguito della Valutazione di livello I (Screening) senza necessità di procedere alla successiva fase di studio, subordinato al rispetto delle condizioni ambientali di cui ai pareri della Commissione Tecnica di Verifica dell'Impatto Ambientale VIA e VAS n. 306 del 11.8.2022 e del Ministero della Cultura Direzione Generale Archeologia, Belle Arti e Paesaggio prot. n. 35186-P del 28.9.2022, nonché di cui alla deliberazione n. XI/6980 del 19.9.2022 della Regione Lombardia; detto provvedimento ha riguardato anche il rilascio dell'autorizzazione paesaggistica ai sensi dell'art. 146 del D.Lgs. 42/2004, così come previsto all'art. 25 comma 2-quinquies del D.Lgs 152/2006; altresì, il Piano di utilizzo delle terre e rocce da scavo è stato considerato idoneo per il passaggio alla successiva fase progettuale di progetto esecutivo;
 - o con determinazione motivata di conclusione positiva della Conferenza di Servizi decisoria in forma semplificata e asincrona, ai sensi art. 14 comma 2 e art. 14bis della L. 241/1990 e s.m.i, di cui al prot. n. COMM_SS42.U.0000003 del 30.1.2023, è stata perfezionata l'intesa tra Stato e Regione ai sensi del D.P.R. 383/94, nonché l'intesa tra il Commissario e il Presidente della regione territorialmente competente ai fini dell'approvazione del progetto definitivo in argomento, ai sensi e per gli effetti dell'art. 4 comma 2 del D.L. 32/2019 convertito con modificazioni nella L. 55/2019 e s.m.i., fermo restando il rispetto deli tutte le prescrizioni, indicazioni, condizioni e raccomandazioni di cui ai pareri, assensi, concerti e nulla osta comunque denominati, allegati alla medesima e che ne costituiscono parte integrante. Detta determinazione ha altresì approvato la localizzazione dell'intervento ad ogni fine urbanistico ed edilizio ed ha disposto l'apposizione del vincolo preordinato all'esproprio sulle aree da espropriare e/o occupare e/o asservire, conformemente a quanto stabilito dall'art. 10 del D.P.R. 8 giugno 2001, n. 327 e s.m.i.;
- con avviso prot. n. COMM_SS42.I.0000008 del 10.3.2023, si è data comunicazione ai proprietari, come individuati dalle risultanze catastali, i cui beni sono stati interessati dall'apposizione del vincolo preordinato all'esproprio, dell'avvio del procedimento per l'approvazione del progetto definitivo in esame, la quale comporta la dichiarazione di pubblica utilità dell'opera. Detto avviso è stato pubblicato sui quotidiani «Italia Oggi» e «Giornale di Brescia» del 16.3.2023, oltre che sul sito istituzionale Anas S.p.A., nonché affisso sull'albo pretorio del Comune di Sonico (BS), dal 23.3.2023 sino al 22.4.2023 e del Comune di Edolo (BS), dal 14.3.2023 sino al 13.4.2023, ai sensi e per gli effetti dell'art. 16 del D.P.R. 327/2001 e s.m.i. e dell'art. 7 e seguenti della L. 241/1990 e s.m.i.

VISTO il Progetto Definitivo per appalto integrato relativo all'intervento in argomento, redatto dal RTI Techint Compagnia Tecnica Internazionale S.p.A. – CESI S.p.A. – IGEAS Engineering S.r.I., dell'importo complessivo di € 141.945.994,07, di cui:

- a) € 117.119.992,42 per lavori e servizi a base d'appalto (€ 108.136.575,06 per lavori, € 2.403.531,91 per monitoraggio ambientale ante e corso operam, € 671.148,70 per monitoraggio geotecnico, € 1.618.307,69 per progettazione esecutiva ed € 4.290.429,06 per oneri di sicurezza, questi ultimi non soggetti a ribasso):
- b) € 13.105.690,21 per Somme a Disposizione della Stazione Appaltante, così suddivise:

Interferenze	€	4.000.000,00
Rilievi, accertamenti ed indagini	€	100.000,00
Allacciamenti ai pubblici servizi	€	100.000,00
Imprevisti	€	3.349.385,96
Acquisizione Aree ed Immobili Imposte di registro, ipetecarie e catastali	€	1.438.444,31
Spese tecniche per attività di collaudo	€	175.914,23
Spese per i Commissari di cui all'art. 205 c. 5 e 209 c. 16 D.Lgs. 50/2016	€	100.000,00
spese per Commissioni giudicatrici art. 77 c. 10 D.Lgs. 50/2016	€	117.119,99
Spese per Pubblicità e ove previsto per opere artistiche	€	100.000,00
Contributo ANAC	€	880,00
Spese per prove di laboratorio e verifiche tecniche	€	1.405.775,48
Oneri per lo svolgimento delle attività istruttorie, di monitoraggio e controllo		
relative ai procedimenti di valutazione ambientale DM (MITE) 245/2016	€	79.831,39
Oneri di legge su spese tecniche	€	15.721,37
Protocollo di legalità	€	346.505,05
Attività di sorveglianza e indagini archeologiche	€	147.134,26
Monitoraggio ambientale post operam	€	595.635,87
Bonifica ordigni bellici legge 177/12	€	183.501,69
Indennizzo economico per taglio boschi	€	49.840,61
Oneri compensativi	€	800.000,00

c) € 11.720.311,44 per oneri d'investimento

(IVA, per memoria, pari ad € 27.498.881,20)

VISTA la Relazione Tecnico-Amministrativa con la quale il RUP e la Direzione Tecnica di Anas S.p.A., esaminati gli atti progettuali, ritenendo adeguatamente sviluppata la progettazione definitiva dell'intervento danno atto che:

- l'importo complessivo dell'intervento ammonta ad € 141.945.994,07 di cui € 117.119.992,42 per lavori e servizi a base d'appalto (€ 108.136.575,06 per lavori, € 2.403.531,91 per monitoraggio ambientale ante e corso operam, € 671.148,70 per monitoraggio geotecnico, € 1.618.307,69 per progettazione esecutiva ed € 4.290.429,06 per oneri di sicurezza, questi ultimi non soggetti a ribasso), € 13.105.690,21 per Somme a Disposizione della Stazione Appaltante ed € 11.720.311,44 per Oneri di Investimento (IVA, per memoria, pari ad € 27.498.881,20);
- per la valutazione economica dell'intervento il computo metrico estimativo è stato redatto con il Prezzario Anas 2023. Per le lavorazioni e attività non presenti nel suddetto prezziario, sono stati previsti appositi nuovi prezzi, desunti da apposite analisi e/o da listini ufficiali;

COMMISSARIO STRAORDINARIO PER GLI INTERVENTI INFRASTRUTTURALI SULLA STRADA STATALE 42 "VARIANTE EST DI EDOLO - LOTTO II" (DPCM 05/08/2021)

- la durata complessiva dei lavori è stimata in 1119 giorni naturali e consecutivi, comprensivi dell'andamento stagionale sfavorevole;

e propongono di approvare in linea tecnica ed economica la proposta di progetto definitivo per appalto integrato dell'intervento della "S.S. 42 "del Tonale e della Mendola". Lavori di Ammodernamento della S.S. 42 del "Tonale e della Mendola". Variante Est di Edolo", per l'importo di € 141.945.994,07.

VISTO l'atto del 4.5.2023 con i quale il RUP ha validato il progetto definitivo per appalto integrato di cui trattasi, ai sensi dell'art. 26 comma 8 del D.Lgs. 50/2016 e s.m.i., a seguito del Rapporto Finale di Verifica DGSV185 del 26.04.2023 emesso dall'Ufficio ODI Verifica Tecnica dei Progetti/CAB della Direzione Servizi alla Produzione di Anas S.p.A., accreditato ai sensi della norma vigente.

RILEVATO CHE:

- in accordo con il vigente Contratto di Programma, l'importo dell'intervento risulta finanziato per complessivi € 136.108.295,90, di cui euro 60.000.000,00 relativi a fondi FSC 2014-2020 da CIPE 54/2016 ed euro 76.108.295,90 relativi a fondi Legge di Bilancio 2022;
- la copertura dell'ulteriore fabbisogno economico, pari ad € 5.837.698,17, è stata richiesta a valere sul "Fondo per l'avvio di opere indifferibili", di cui all'art. 26, comma 7, del decreto-legge 17 maggio 2022, n. 50, convertito, con modificazioni, dalla legge 15 luglio 2022, n. 91.

PRESO ATTO CHE:

- nelle more dell'attribuzione dei finanziamenti di cui al citato "Fondo per l'avvio di opere indifferibili", al fine di garantire la copertura finanziaria dell'intervento in oggetto, necessaria all'avvio delle procedure di gara, Anas ha proposto al Ministero delle Infrastrutture e dei Trasporti, con nota prot. n. CDG-0288530.U del 17.4.2023, di reperire il suddetto maggior fabbisogno mediante il temporaneo utilizzo, in base all'art.1, comma 873, della Legge di Stabilità 2016 (Legge 28 dicembre 2015, n. 208), di parte delle risorse del Fondo Unico attribuite ad altro intervento, di non immediata cantierabilità;
- il Ministero delle Infrastrutture e dei Trasporti, con nota prot. n. 4948 del 19.4.2023, ha valutato favorevolmente l'utilizzo temporaneo delle risorse aggiuntive, come sopra richieste, pari a € 5.837.698,17.

VISTI ALTRESÌ:

- l'art. 4, comma 2, del D.L. n. 32 del 2019 convertito, con modificazioni, dalla Legge 14 giugno 2019, n. 55 e s.m.i., il quale prevede che "... L'approvazione dei progetti da parte dei Commissari straordinari, d'intesa con i Presidenti delle regioni territorialmente competenti, sostituisce, ad ogni effetto di legge, ogni autorizzazione, parere, visto e nulla osta occorrenti per l'avvio o la prosecuzione dei lavori, fatta eccezione per quelli relativi alla tutela ambientale, per i quali i termini dei relativi procedimenti sono dimezzati, e per quelli relativi alla tutela di beni culturali e paesaggistici, per i quali il termine di adozione dell'autorizzazione, parere, visto e nulla osta è fissato nella misura massima di sessanta giorni dalla data di ricezione della richiesta, decorso il quale, ove l'autorità competente non si sia pronunciata, detti atti si intendono rilasciati...":
- il D.P.R. 8 giugno 2001, n. 327 e s.m.i;
- il Decreto Legislativo n. 50/2016 e s.m.i.

DISPONE

- 1) ai sensi e per gli effetti dell'art. 4, comma 2, del D.L. 32/2019, convertito con modificazioni, dalla L. 55/2019 e s.m.i., è approvato in linea tecnica ed economica, con le prescrizioni e raccomandazioni di cui al successivo punto 2, il progetto definitivo per appalto integrato relativo all'intervento "S.S. 42 "del Tonale e della Mendola". Lavori di Ammodernamento della S.S. 42 del "Tonale e della Mendola". Variante Est di Edolo", per l'importo di € 141.945.994,07 di cui € 117.119.992,42 per lavori e servizi a base d'appalto (€ 108.136.575,06 per lavori, € 2.403.531,91 per monitoraggio ambientale ante e corso operam, € 671.148,70 per monitoraggio geotecnico, € 1.618.307,69 per progettazione esecutiva ed € 4.290.429,06 per oneri di sicurezza, questi ultimi non soggetti a ribasso), € 13.105.690,21 per Somme a Disposizione della Stazione Appaltante ed € 11.720.311,44 per Oneri di Investimento (IVA, per memoria, pari ad € 27.498.881,20);
- 2) le prescrizioni e raccomandazioni, alle quali è subordinata l'approvazione del progetto definitivo di cui al precedente punto 1, sono quelle di cui ai pareri, assensi, concerti e nulla osta comunque denominati allegati alla precitata determinazione motivata di conclusione positiva della Conferenza di Servizi avente ad oggetto il progetto definitivo medesimo, che si intendono parte integrante e sostanziale della presente disposizione;
- Anas S.p.A. provvederà, in sede di approvazione tecnica della progettazione esecutiva, alla verifica del recepimento delle prescrizioni e raccomandazioni che, ai sensi del precedente punto 2, devono essere recepite in tale fase;
- 4) che Anas S.p.A. provveda altresì:
 - ad assicurare ed autorizzare la spendibilità dell'importo, finanziato come sopra detto, di € 130.225.682,63, di cui € 117.119.992,42 per lavori e servizi a base d'appalto (€ 108.136.575,06 per lavori, € 2.403.531,91 per monitoraggio ambientale ante e corso operam, € 671.148,70 per monitoraggio geotecnico, € 1.618.307,69 per progettazione esecutiva ed € 4.290.429,06 per oneri di sicurezza, questi ultimi non soggetti a ribasso) ed € 13.105.690,21 per Somme a Disposizione della Stazione Appaltante, suddivise come suindicato;
 - all'affidamento congiunto della progettazione esecutiva e dell'esecuzione dei lavori attraverso l'urgente espletamento della procedura di gara;
- 5) è dichiarata la pubblica utilità dell'opera per le aree oggetto del piano particellare d'esproprio;
- 6) si dà mandato agli Uffici competenti di Anas S.p.A. di compiere tutti gli atti conseguenti e necessari per l'attuazione del presente provvedimento.

La presente disposizione è pubblicata sul sito internet "Osserva Cantieri" del Ministero delle Infrastrutture e dei Trasporti e su quello di ANAS S.p.A. nell'apposita sezione "Le Strade/I Commissari" in corrispondenza dell'area dedicata all'opera commissariata (https://www.stradeanas.it/it/ss42-variante-est-di-edolo-lotto-II).

Ing. Eutimio Mucilli