



Commissario Straordinario ex art. 4, comma 1 D.L. 32/2019 – DPCM 16/04/2021

Disposizione n. 1 del 31/08/2021 del Commissario Straordinario ex art. 4, comma 1, D.L. 32/2019 - D.P.C.M. 16/04/2021

Oggetto: Realizzazione del collegamento tra la SS17 "Dell'Appennino Abruzzese ed Appulo-Sannitico" dal bivio di Pesche (IS) al km 181 +500, ed il Lotto 1 (già realizzato) della S.S. 17 variante "Isernia - Castel di Sangro" - svincolo "Miranda".

Disposizioni di carattere generale e particolare per l'accelerazione dell'intervento infrastrutturale. Iter approvativo e progettuale. Scelta del contraente. Cronoprogramma dell'intervento e dei lavori. Attività propedeutiche alla cantierizzazione dell'opera.

IL COMMISSARIO STRAORDINARIO

Nominato, ex art. 2 del DPCM 16 APRILE 2021, ai sensi dell'articolo 4 del decreto-legge 18 aprile 2019, n. 32, convertito, con modificazioni, dalla legge 14 giugno 2019, n. 55, per l'espletamento delle attività di programmazione, progettazione, approvazione dei progetti, affidamento ed esecuzione dei necessari interventi da attuare anche per fasi funzionali per la "realizzazione del collegamento tra la SS17 "Dell'Appennino Abruzzese ed Appulo-Sannitico" dal bivio di Pesche (IS) al km 181 +500, ed il Lotto 1 (già realizzato) della S.S. 17 variante "Isernia - Castel di Sangro" - svincolo "Miranda";

VISTO il decreto legge 18 aprile 2019, n. 32, convertito, con modificazioni, dalla legge 14 giugno 2019, n. 55 "recante disposizioni urgenti per il rilancio del settore dei contratti pubblici, per l'accelerazione degli interventi infrastrutturali, di rigenerazione urbana e di ricostruzione a seguito di eventi sismici";

VISTO in particolare l'articolo 4 del predetto decreto legge n. 32 del 2019 che prevede misure per l'accelerazione degli interventi infrastrutturali e, in particolare, il comma 1 concernente l'individuazione degli interventi mediante l'adozione di uno o più decreti del Presidente del Consiglio dei ministri, su proposta del Ministro delle infrastrutture e dei trasporti, sentito il Ministro dell'economia previo parere delle competenti Commissioni parlamentari;

VISTO il Decreto del Presidente del Consiglio dei Ministri del 16 APRILE 2021 (ammesso alla registrazione della Corte dei Conti il 20/05/2021 n. 1251) trasmesso a mezzo pec con nota prot. n. 21698 del 4/6/2021 dal Ministero delle Infrastrutture e della Mobilità Sostenibile (MIMS) con il quale,

- all'allegato 1, parte integrante del citato DPCM, è stato individuato, ai sensi dell'articolo 4, comma 1, del decreto-legge 18 aprile 2019, n. 32, convertito, con modificazioni, dalla legge 14 giugno 2019, n. 55, quale *"intervento infrastrutturale caratterizzato da un elevato grado di complessità progettuale, da una particolare difficoltà esecutiva o attuativa, da complessità delle procedure tecnico-amministrative ovvero che comportano un rilevante impatto sul tessuto socio-economico a livello nazionale, regionale o locale, per la cui realizzazione o il cui completamento si rende necessaria la nomina di uno o più Commissari straordinari"*, la ***"realizzazione del collegamento tra la SS17 "Dell'Appennino Abruzzese ed Appulo-Sannitico" dal bivio di Pesche (IS) al km 181 +500, ed il Lotto 1 (già realizzato) della S.S. 17 variante. " Isernia - Castel di Sangro" - svincolo "Miranda"***;
- all'ART. 2, comma 1, si è proceduto, ai sensi dell'articolo 4 del decreto-legge 18 aprile 2019, n. 32, convertito, con modificazioni, dalla legge n. 55 del 14 giugno 2019, alla nomina del Commissario straordinario con pari decorrenza del DPCM e *"fino alla consegna, all'ANAS S.p.A., degli interventi finanziati"*;
- sono state affidate al Commissario straordinario l'espletamento *"delle attività di programmazione, progettazione, approvazione dei progetti, affidamento ed esecuzione dei necessari interventi da attuare anche per fasi funzionali per la realizzazione"* dell'opera individuata;
- all'ART. 2, comma 2, è stato previsto che il *"Commissario straordinario si avvale, per l'espletamento del suo incarico, delle strutture di ANAS S.p.A. senza nuovi o maggiori oneri per la finanza pubblica"*.

Ritenuto pertanto necessario:

- a) richiamare il ruolo, anche ai fini della successiva stipula di Convenzione con il Commissario Straordinario, di ANAS S.p.A. quale Soggetto Attuatore dell'intervento per la *"realizzazione del collegamento tra la SS17 "Dell'Appennino Abruzzese ed Appulo-Sannitico" dal bivio di Pesche (IS) al km 181 +500, ed il Lotto 1 (già realizzato) della S.S. 17 variante " Isernia - Castel di Sangro" - svincolo "Miranda"* di cui all'Allegato 1 del DPCM 16 aprile 2021;
- b) individuare nella Struttura Territoriale ANAS Abruzzo e Molise la struttura di riferimento di cui si avvale principalmente il Commissario straordinario, già dirigente e Responsabile ANAS della Struttura citata, per l'espletamento dell'incarico conferito relativamente alle *"attività di programmazione, progettazione, approvazione dei progetti, affidamento ed esecuzione dei necessari interventi da attuare anche per fasi funzionali per la realizzazione"* dell'opera in argomento, nonché per il monitoraggio delle attività e per le relative comunicazioni di cui all'art. 3 del DPCM 16 aprile 2021;



- c) procedere, previa ricognizione ed esame dello stato di attuazione dei procedimenti in corso per la futura costruzione dell'opera, all'adozione di prime determinazioni volte a favorire l'accelerazione normativamente richiesta nella realizzazione dell'opera anche attraverso il superamento di eventuali criticità riscontrate;

Considerato che:

(relativamente allo stato progettuale, approvativo e di finanziamento dell'opera)

- d) l'intervento risulta essere già finanziato per l'importo di €uro 130.000.000,00 con risorse a disposizione di ANAS S.p.A. secondo le fonti pure espressamente richiamate nel DPCM 16 aprile 2021 per come di seguito elencate:
- CdP 2016-2020 - € 114.800.000,00;
 - FSC 54/2016 finanziamento per progettazione - € 1.500.000,00;
 - Fondo Infrastrutture 2017 - € 13.700.000,00;
- e) il progetto definitivo dell'opera è stato già approvato in linea tecnica e per l'avvio della progettazione esecutiva con Dispositivo ANAS n. CDG-336214-I del 28/06/2017, e nuovamente approvato in linea tecnica ed economica, anche ai fini della dichiarazione della pubblica utilità, con Dispositivo dell'Amministratore Delegato e Direttore Generale di ANAS prot. N. CDG-0181693 del 24/03/2021 per un importo complessivo del quadro economico di progetto di €uro 130.000.000,00 per cui non si rendono al momento necessarie ulteriori risorse economiche a copertura del fabbisogno finanziario dell'opera;
- f) a seguito di Conferenza dei Servizi presieduta dal MIT, Proweditorato Interregionale Opere Pubbliche Campania e Molise, promossa ai sensi dell'art. 3 del DPR 383/94 ed espletata a norma degli artt. 14 e seguenti della legge 241/90 nonché conclusasi con atto deliberativo del 15/04/2016, l'opera stradale in argomento ha ricevuto i pareri, le autorizzazioni ed i nulla osta previsti per legge nell'ambito del procedimento di intesa Stato-Regione e di "Localizzazione delle opere di interesse statale" anche con l'apposizione del vincolo preordinato all'esproprio ex art. 11 del DPR 327/2001 e s.m.i.;
- g) di contro nell'ambito dell'iter approvativo dell'opera ai fini della sua futura realizzazione si rilevano ancora profili di indeterminazione e necessità di perfezionamento ed ottenimento di ulteriori autorizzazione che si configurano a tutt'oggi come impedimenti e condizionamenti operativi sia per

le sole attività preliminari e propedeutiche alla cantierizzazione che per il futuro appalto e conseguente concreto inizio dei lavori di realizzazione della nuova infrastruttura;

- h) si rinvergono specifiche criticità e indeterminazioni, anche temporali, nelle attività di progettazione esecutiva, consegnata da ANAS ai prestatori di servizi incaricati già nel mese di giugno 2020 ed attualmente in fase di sospensione, ai fini della successiva attivazione del procedimento concorsuale di gara per l'affidamento lavori;
- i) in ragione delle finalità normative citate in premessa, tese specificatamente a fornire un'accelerazione alla realizzazione dell'opera, vanno superati gli elementi di criticità emersi nei suddetti procedimenti approvativi e di progettazione esecutiva;

Considerato, altresì, **che**:

- j) ai sensi dell'art. 4 del decreto legge 18 aprile 2019, n. 32, convertito, con modificazioni, dalla legge n. 55 del 14 giugno, spetta al Commissario straordinario l'assunzione di ogni determinazione ritenuta necessaria per l'avvio ovvero la prosecuzione dei lavori, anche sospesi, provvedendo all'eventuale rielaborazione e approvazione dei progetti non ancora appaltati;
- k) si rende necessario procedere all'individuazione delle più idonee modalità di affidamento per la realizzazione dell'infrastruttura nel rispetto dei principi ispiratori contenuti nei dettami normativi richiamati ed in particolare di accelerazione nella realizzazione dell'opera affinché questa dispieghi conseguentemente, nei tempi tecnici più brevi, gli attesi benefici nei vari ambiti di riferimento;
- l) si rende necessario addivenire ad un primo cronoprogramma complessivo di riferimento sia per le fasi procedurali propedeutiche all'appalto che per lo svolgimento dei lavori da porre a base del monitoraggio previsto dall'art. 3 del DPCM 16/04/2021;

Visto l'art. 4, comma 3, del decreto legge 18 aprile 2019, n. 32, convertito, con modificazioni, dalla legge n. 55 del 14 giugno:

DISPONE

per le motivazioni espresse in narrativa e qui integralmente richiamate:

1. di richiamare l'individuazione, nelle more della stipula di Convenzione regolante i rapporti con il Commissario Straordinario, ANAS S.p.A. come Soggetto Attuatore dell'intervento con la Struttura Territoriale ANAS Abruzzo e Molise (di seguito "struttura regionale") quale struttura regionale di riferimento di cui si avvale principalmente il Commissario straordinario per l'espletamento



- dell'incarico conferito relativamente alle *“attività di programmazione, progettazione, approvazione dei progetti, affidamento ed esecuzione dei necessari interventi da attuare anche per fasi funzionali per la realizzazione”* dell'opera in argomento;
2. la ripresa immediata da parte del Soggetto Attuatore delle attività di progettazione esecutiva dell'intervento da concludersi entro il 30 settembre 2021, nel rispetto del Quadro Economico del progetto definito già interamente finanziato e approvato da ANAS, salvo eventuali ulteriori ed imprevisti fabbisogni debitamente motivati, per il successivo avvio delle procedure di appalto dei lavori con la pubblicazione del bando di gara entro il 31 ottobre 2021;
 3. di procedere, allo scopo di consentire l'accelerazione e la semplificazione delle procedure con la riduzione della tempistica complessiva di realizzazione e messa in esercizio dell'opera infrastrutturale, all'avvio, da parte di ANAS SpA – DAA/Struttura Territoriale Abruzzo e Molise, delle procedure di affidamento unitario a contraente generale, ai sensi dell'art. 194 del D.Lgs. 50/2016, per la realizzazione, con qualsiasi mezzo dell'opera, nel rispetto delle esigenze specificate nel progetto, redatto dal soggetto aggiudicatore e posto a base di gara, ai sensi dell'articolo 195, comma 2 del citato D.Lgs. 50/2016 e s.m.i., con le eventuali deroghe alle disposizioni di legge in materia di contratti pubblici che potranno eventualmente essere richieste al Commissario dal Soggetto Attuatore ai fini di accelerazione del procedimento di aggiudicazione dell'appalto, fatto salvo il rispetto dei principi espressamente richiamati all'art. 4, comma 3, del già citato decreto-legge 18 aprile 2019, n. 32;
 4. di stabilire, anche ai fini della predisposizione del cronoprogramma di cui all'art. 4, comma 4, del decreto-legge 18 aprile 2019, n. 32, in relazione alla tipologia di contraente prescelta al precedente punto 3), in mesi 24 il tempo massimo previsto per l'ultimazione dei lavori decorrenti dalla data di consegna degli stessi, in riduzione ai mesi 36 previsti nel cronoprogramma originario di progetto definitivo già approvato;
 5. di individuare il cronoprogramma complessivo delle fasi caratterizzanti il procedimento di realizzazione dell'opera secondo quanto riportato nell'Allegato 1 alla presente disposizione quale cronoprogramma di aggiornamento alle iniziali previsioni temporali di svolgimento delle attività;
 6. la presa d'atto dell'avvio del procedimento di approvazione di progetto definitivo ai sensi dell'Art. 4, comma 2, del decreto legge 18 aprile 2019, n. 32, convertito, con modificazioni, dalla legge 14 giugno 2019, n. 55 attraverso la richiesta preventiva di atto di intesa formulata, al Presidente della regione Molise, dal Commissario straordinario con nota prot. CDG-535540-U del 27/08/2021;



7. la rimodulazione ai fini di congruenza con la tipologia di affidamento individuata al precedente punto 3), del quadro economico dell'intervento attraverso atto di successiva emanazione e ratifica;
8. l'avvio, a cura delle competenti Strutture del Soggetto Attuatore (DAA/ST Abruzzo e Molise-UO Gare e Appalti) in raccordo con il Responsabile del Procedimento nominato di ANAS SpA, Ing. Vincenzo Lomma, e la DPRL-Coordinamento progettazione, delle attività di predisposizione degli atti di gara per la pubblicazione del relativo bando entro il termine del 31 ottobre 2021 secondo quanto definito nella presente Disposizione. La procedura di aggiudicazione dovrà essere conclusa entro il tempo massimo di mesi 5 dall'avvenuta pubblicazione del Bando di Gara operando, laddove ritenuto necessario ai fini di accelerazione del procedimento, anche attraverso la richiesta di deroghe alle disposizioni di legge in materia di contratti pubblici nel rispetto dei principi non derogabili espressamente richiamati all'art.4, comma 3, del decreto-legge 18 aprile 2019, n. 32;
9. l'avvio e/o la prosecuzione da parte del Soggetto Attuatore di tutte le attività e prestazioni prodromiche e propedeutiche finalizzate a fornire accelerazione e logistica all'apertura dei cantieri di lavoro per la costruzione dell'opera, fra cui si richiamano, in maniera esemplificativa e non esaustiva, quelle relative all'occupazione delle aree preordinata all'esproprio, all'occupazione temporanea delle aree previste per i siti e la viabilità di cantiere con i necessari asservimenti, alla Bonifica Ordigni Bellici, all'esecuzione delle indagini archeologiche preventive all'inizio lavori, all'esecuzione dei monitoraggi ambientali Ante Opera, ecc., con l'utilizzo delle necessarie risorse economiche già disponibili e previste nel Quadro Economico del Progetto definitivo approvato;
10. di fornire il più ampio mandato al Soggetto Attuatore di compiere ogni atto ed attività connessa, prodromica, correlata e/o conseguente per l'attuazione della presente Disposizione nel rispetto delle normative vigenti, salvo la richiesta di eventuali deroghe al Commissario nell'ambito dei poteri conferiti ai fini di accelerazione dei relativi procedimenti;
11. di comunicare la presente Disposizione ad ANAS S.p.A. e al Ministero delle infrastrutture e della mobilità sostenibili - Direzione generale per le strade e le autostrade, l'alta sorveglianza sulle infrastrutture stradali e la vigilanza sui contratti concessori autostradali, con la successiva pubblicazione sul Sito istituzionale del Commissario Straordinario.

Il Commissario Straordinario

Antonio Marasco



