

DISPOSITIVO N. 3/2023

Approvazione del progetto definitivo dell'intervento AN246 "Itinerario internazionale E78 Grosseto-Fano. Tratto Selci Lama (E45) – Santo Stefano di Gaifa. Adeguamento a 2 corsie del tratto della Variante di Urbania" – CUP: F21B16000530001

IL COMMISSARIO STRAORDINARIO

VISTO il decreto-legge 18 aprile 2019, n. 32, convertito, con modificazioni, nella legge 14 giugno 2019, n. 55 ed in particolare l'art. 4 comma 1 come sostituito dall'art. 9 comma 1 del decreto-legge 16 luglio 2020, n. 76, convertito, con modificazioni, dalla legge n. 120 dell'11 settembre 2020, che prevede, mediante decreto del Presidente del Consiglio dei Ministri, l'individuazione degli interventi infrastrutturali caratterizzati da una particolare difficoltà esecutiva o attuativa, da complessità delle procedure tecnico amministrative ovvero che comportano un rilevante impatto sul tessuto socio economico a livello nazionale, regionale o locale, e la contestuale nomina di Commissari straordinari per la realizzazione degli interventi medesimi;

VISTO il decreto del Presidente del Consiglio dei Ministri del 18.04.2021 trasmesso con nota MIMS (oggi MIT) M_UFF.UFFGAB U.21709 del 04.06.2021 con il quale è stato individuato nell'allegato elenco 1 allo stesso decreto, ai sensi dell'art. 4 comma 1 della legge n. 32 del 14 giugno 2019, l'itinerario E78, suddiviso in n. 11 interventi infrastrutturali, con i relativi codici CUP, la stima del relativo costo complessivo e il totale dei finanziamenti disponibili, quale opera caratterizzata da una particolare difficoltà esecutiva o attuativa, da complessità delle procedure tecnico amministrative ovvero che comportano un rilevante impatto sul tessuto socio-economico a livello nazionale, regionale o locale;

VISTO l'articolo 2 comma 1 del citato D.P.C.M. con il quale è stato nominato l'ing. Massimo Simonini quale Commissario straordinario per l'itinerario E78 Grosseto-Fano, tra cui rientra l'intervento in oggetto "E78 Grosseto – Fano - Tratto Selci Lama (E45) – Santo Stefano di Gaifa. Adeguamento a 2 corsie del tratto della Variante di Urbania";

VISTO l'articolo 2 comma 2 del citato D.P.C.M., che ha stabilito che il Commissario si avvale, per l'espletamento del suo incarico, delle strutture di Anas S.p.A., senza nuovi o maggiori oneri per la finanza pubblica;

VISTO l'art. 4 comma 2 del Decreto Legge n. 32 del 2019 convertito, con modificazioni, dalla legge 14 giugno 2019, n. 55 il quale prevede che "... *L'approvazione dei progetti da parte dei Commissari straordinari, d'intesa con i Presidenti delle regioni territorialmente competenti, sostituisce, ad ogni effetto di legge, ogni autorizzazione, parere, visto e nulla osta occorrenti per l'avvio o la prosecuzione dei lavori, fatta eccezione*

per quelli relativi alla tutela ambientale, per i quali i termini dei relativi procedimenti sono dimezzati, e per quelli relativi alla tutela di beni culturali e paesaggistici, per i quali il termine di adozione dell'autorizzazione, parere, visto e nulla osta è fissato nella misura massima di sessanta giorni dalla data di ricezione della richiesta, decorso il quale, ove l'autorità competente non si sia pronunciata, detti atti si intendono rilasciati...";

VISTA la convenzione stipulata tra il Commissario Straordinario e Anas in data 11 novembre 2021, integrata in data 29 aprile 2022;

VISTI il d. Lgs 163/2006 e il d. Lgs 50/2016 e s.m.e i.;

VISTO il Decreto legislativo 31 marzo 2023, n. 36;

VISTA la nota prot. CDG-DT-U-496138 del 23/06/2023 assunta al protocollo Commissario COMM_E78_E n.187 del 26/06/2023 con cui il Soggetto Attuatore Anas ha trasmesso al Commissario la Relazione tecnico amministrativa relativa alla proposta di approvazione del progetto definitivo dei lavori dell'intervento in oggetto: "E78 Grosseto – Fano - Tratto Selci Lama (E45) – Santo Stefano di Gaifa. Adeguamento a 2 corsie del tratto della Variante di Urbania", a seguito dell'approvazione in CdA Anas del 22 giugno 2023 Delibera n. 71, con cui il Responsabile del Procedimento, i Responsabili della Direzione Tecnica di Anas S.p.A., con il visto del Direttore Investimenti e Realizzazione, esaminati gli atti progettuali con esito positivo, hanno ritenuto adeguatamente sviluppata la Progettazione Definitiva dell'intervento ai fini della sua approvazione;

CONSIDERATO che:

- l'intervento è presente nel Contratto di Programma 2016 – 2020 stipulato fra il Ministero delle Infrastrutture e l'ANAS, approvato con Decreto interministeriale MIT-MEF n.588 del 27.12.2017;
- per l'intervento, a seguito di riprogrammazione delle risorse FSC per emergenza COVID operata dalla Cabina di Regia del Ministero della Coesione Territoriale in data 22.07.2020 (Delibera CIPE 32/2020 del 28.07.2020, pubblicata sulla G.U. del 01.09.2020), è attualmente disponibile un finanziamento pari a € 8.000.000,00 da risorse FSC ex delibera CIPE 54/2016, destinato alla progettazione;
- l'intervento in oggetto ricade nella Regione Marche e si sviluppa interamente nel territorio del comune di Urbania in provincia di Pesaro e Urbino;
- l'intervento permette di realizzare una variante all'esistente SS73 bis "di Bocca Trabaria", che attualmente attraversa il centro abitato di Urbania, connettendosi a monte sulla stessa SS73 bis e a valle sulla S.P. 4 Metaurense attraverso l'inserimento di due rotatorie;
- inizialmente l'intervento faceva parte del progetto preliminare complessivo, redatto dall'Ufficio Tecnico Provinciale di Pesaro e Urbino nel 1999, relativo all'itinerario a 4 corsie nel tratto della E78 tra Mercatello sul Metauro e S. Stefano di Gaifa, approvato all'unanimità in esito alla Conferenza dei Servizi indetta dalla DI.CO.TER. del Ministero dei Lavori Pubblici, in data 8/3/1999; sulla base di tale progetto preliminare la Provincia di Pesaro e Urbino ha redatto il Progetto Definitivo dell'infrastruttura a 4 corsie, che è stato oggetto di decreto di compatibilità ambientale DEC/DSA/2003/00385 del

- 20/6/2003, emesso dal Ministero dell'Ambiente e della Tutela del Territorio di concerto con il Ministero per i Beni e le Attività Culturali con prescrizioni;
- il suddetto progetto definitivo è stato poi aggiornato dalla Provincia di Pesaro e Urbino alle prescrizioni emesse in sede di VIA, prevedendone la suddivisione in lotti funzionali (dal n. 5 al n.10, di cui il n.7 afferisce alla presente variante di Urbania) e su di esso, in considerazione dell'inserimento dell'itinerario E78 Grosseto-Fano tra le infrastrutture strategiche individuate dalla Delibera CIPE n.121 del 21/12/2001 – “Legge Obiettivo: 1° programma delle infrastrutture strategiche”, sono state avviate le procedure per la sua approvazione da parte del CIPE in regime di “Legge Obiettivo”, con contestuale apposizione del vincolo preordinato all'esproprio e dichiarazione di pubblica utilità, assegnazione dei relativi fondi e verifica di ottemperanza alle prescrizioni del DEC/VIA/2003/00385;
 - nell'ambito di tali procedure CIPE, poi non perfezionate a causa della mancanza dei necessari finanziamenti, sono stati acquisiti alcuni pareri endoprocedimentali, tra i quali il parere di ottemperanza del Ministero dell'Ambiente DVA/2011/0016183 del 6/07/2011 e il positivo parere della Soprintendenza Archeologica delle Marche DG/PBAAC/34.19.04/20614 del 21/06/2011;
 - in esito a successivi studi sulle possibili ottimizzazioni/semplificazioni degli interventi originariamente previsti per il completamento della E78 Grosseto-Fano, nel Contratto di Programma Anas-MIMS 2016-2020 nel tratto compreso tra la E45 e Santo Stefano di Gaifa è stata prevista la realizzazione di un'infrastruttura a 2 corsie per mezzo di interventi di completamento e adeguamento della SS73bis e con alcune varianti agli abitati, tra cui la “variante di Urbania”;
 - il progetto definitivo oggetto del presente provvedimento riguarda la variante all'esistente SS73 Bis “di Bocca Trabaria” in prossimità dell'abitato di Urbania (PU) e sostanzialmente ripercorre il tracciato del “Lotto 7” del precedente progetto definitivo dell'itinerario a 4 corsie, con riduzione della sezione trasversale a 2 corsie ma con configurazione del tracciato compatibile con un futuro raddoppio;
 - l'intervento si sviluppa nel Comune di Urbania con un tracciato completamente in variante in nuova sede di 6,057 km, che ha inizio in corrispondenza della SS73 bis e termina sulla S.P. 4 Metaurense, adottando una sezione stradale a due corsie per senso di marcia (categoria stradale C1 extraurbana secondaria);
 - il tratto comprende diverse opere d'arte, di seguito elencate:
 - ❖ Rotatoria SS73bis alla progressiva 0+000, a tre bracci;
 - ❖ Rotatoria SP4 Metaurense alla progressiva 6+057, a tre bracci;
 - ❖ N.4 Gallerie Naturali (Galleria “Il Monte” - L = 780 m, Galleria “Urbania 1” - L = 700 m, Galleria “Urbania 2” - L = 750 m, Galleria “Urbania 3” - L = 650 m);

- ❖ n. 7 Ponti/Viadotti (Ponte – L = 30m, Viadotto “S. Eracliano” - L = 160 m, Viadotto “S. Caterina” - L = 130 m, Viadotto “Venturello” - L = 210 m, Ponte “Cerreto” - L = 83 m, Ponte “Metauro 3” - L = 245 m, Ponte su deviazione strada locale – L = 24m).
 - ❖ alcune opere minori (tombini idraulici, sottopasso scatolare, paratie di pali tirantate di sostegno, muro di sostegno in terra rinforzata).
- il progetto definitivo ha espletato le seguenti procedure:
1. Verifica di ottemperanza al decreto di compatibilità ambientale DEC/VIA/2003/385 del 20/06/2003, ai sensi dell’art. 28 del D.Lgs.152/2006, limitatamente alle prescrizioni afferenti alla variante di Urbania (ex lotto 7), e verifica del piano di utilizzo terre ex D.P.R. 120/2017, art. 9: l’istanza è stata presentata dal Commissario Straordinario con nota COMM_E78.U.49 del 04/04/2022; la procedura è stata chiusa dal MASE con Decreto Direttoriale MITE-VA-DEC-56 del 01.02.2023, emesso sulla base del parere della CTVIA n. 639 del 20/12/2022, positivo con prescrizioni per la fase di Progetto Esecutivo.
 2. Aggiornamento dello Studio Archeologico ai fini della valutazione del rischio archeologico riguardo alla riduzione della sezione stradale da 4 a 2 corsie rispetto al precedente PD per l’itinerario a 4 corsie: a seguito della nota ANAS prot. CDG-406604-P del 07/08/2020, la Soprintendenza Archeologica, Belle Arti e Paesaggio delle Marche ha confermato con prot. MIBACT_SABAP-MAR_UO2- 0015126-P del 27/08/2020 il parere già espresso nell’ambito delle procedure di legge obiettivo sul PD dell’itinerario a 4 corsie, con prescrizione di sorveglianza archeologica sia in fase di esecuzione della campagna geognostica e di caratterizzazione ambientale sia in fase di lavori. Gli esiti della sorveglianza archeologica eseguita in fase di esecuzione della campagna geognostica sono stati trasmessi alla Soprintendenza in data 06/07/2021, che ha al riguardo emesso parere favorevole conclusivo con prot. MIC_SABAP-MAR_UO2-17597-P del 30/07/2021.
 3. Controlli di sicurezza stradale ai sensi dell’ex D.lgs 35/11: a seguito di istanza Anas prot. CDG-U.343450 del 01/06/2021, il MIMS ha trasmesso la Relazione finale prot. M_INF.STRA.U.261 del 13.01.2022;
- Sul progetto definitivo è stata indetta dal Commissario Straordinario con nota prot. Comm_E78_U n°135 del 8/7/2022 la Conferenza di Servizi decisoria semplificata ai sensi dell’art. 14bis Legge 241/1990, con le modificazioni di cui all’art. 13 del D.L.76/2020 (convertito con L.120/2020) D.P.R.383/1994, poi sospesa con il provvedimento Comm_E78_U n°166 del 7/9/2022, che si è chiusa con Determinazione Motivata di Conclusione Positiva in data 7/3/2023 prot. Comm_E78_U n°64, riportando i pareri, nulla osta, assensi e le prescrizioni formulati dagli Enti intervenuti;

- le condizioni e prescrizioni riferite all'intervento in oggetto indicate dalle Amministrazioni coinvolte ai fini dell'assenso sono recepite, ad eccezione della richiesta del Comune di prevedere un ulteriore svincolo nei pressi dell'area produttiva Barchetto', nel corso della successiva fase progettuale e/o prima dell'inizio dei lavori, avendo riguardo alla compatibilità del presente intervento con un possibile futuro adeguamento dell'infrastruttura a cat. B di cui al DM 5.11.2001;
- in relazione al progetto definitivo, prima dell'avvio della Conferenza dei Servizi, il Commissario ha comunicato agli interessati l'avviso di avvio del procedimento di approvazione attraverso l'indizione della Conferenza di Servizi decisoria, tramite pubblicazione dello stesso in data 30.05.2022 presso l'albo pretorio del Comune di Urbania e in data 21.05.2022 sui quotidiani "Avvenire" e il "Resto del Carlino", oltre che sul sito di Anas S.p.A., ai sensi e per gli effetti dell'art. 11 del D.P.R. 327/01, modificato e integrato dal D.Lgs. 302/02 e dell'art. 7 e seguenti della Legge 241/1990 e ss.mm.ii. Successivamente alla conclusione della Conferenza dei Servizi, in data 2.1.2023 il Commissario ha comunicato agli interessati l'avviso di avvio del procedimento ai fini dell'approvazione del progetto definitivo e della dichiarazione di Pubblica Utilità relativo alle aree interessate dai lavori, ai sensi e per gli effetti degli artt. 16 e 12 del D.P.R. 327/2001, art. 7 e seguenti della Legge n. 241/90, D.Lgs.50/2016, tramite pubblicazione dello stesso in data 29.3.2023 presso l'albo pretorio del Comune di Urbania e in data 31.3.2023 sui quotidiani "il Messaggero" e "Resto del Carlino", oltre che sul sito di Anas S.p.A.;
- a seguito di tali avvisi risultano pervenute n. 3 Osservazioni nell'ambito della fase di pubblicazione ai sensi dell'art. 16 (n.1 da parte del Comune di Urbania e n. 2 da parte di cittadini interessati), in relazione alle quali il Responsabile del Procedimento attesta di aver dato riscontro, provvedendo anche ad integrare alcune previsioni progettuali in recepimento delle stesse, integrandole nel presente progetto definitivo;
- la formalizzazione dell'atto di intesa tra Commissario e Presidente della Regione Marche è stata perfezionata il 13.03.2023;
- tutti gli enti gestori sono stati invitati a partecipare alla Conferenza dei Servizi sul PD;

ATTESO che il Responsabile del Procedimento validerà il successivo progetto esecutivo ai sensi di legge, prima della pubblicazione del bando di gara;

VISTO il cronoprogramma allegato al progetto definitivo che riporta il tempo previsto per la realizzazione dei lavori di 1087 giorni, pari a circa 36 mesi;

VISTO il Quadro Economico del progetto definitivo, redatto sulla base del Prezzario ANAS 2023, approvato a marzo 2023, introducendo laddove necessario dei nuovi prezzi, di seguito riportati:

QUADRO ECONOMICO

A)	Lavori a base di Appalto			
a1	Sommano i Lavori a Corpo e a Misura		€ 232.893.447,51	
a2	Monitoraggio ambientale corso operam		€ 317.756,30	
a3	a sommare costi relativi alla sicurezza non soggetti a ribasso		€ 10.427.144,12	
a4	Totale lavori più servizi	a1+a2+a3	€ 243.638.347,93	€ 243.638.347,93
a5	a detrarre costi relativi alla Sicurezza non soggetti a ribasso		€ 10.427.144,12	
a6	Importo lavori soggetto a ribasso	a4-a5	€ 233.211.203,81	
B)	Somme a disposizione della stazione appaltante			
b1	Interferenze		€ 1.274.000,00	
b2	Rilievi, accertamenti ed indagini		€ 500.000,00	
b3	Allacciamenti ai pubblici servizi		€ 100.000,00	
b4	Imprevisti		€ 20.735.307,61	
b5	Acquisizione Aree ed Immobili Imposte di registro, ipotecarie e catastali		€ 2.270.414,39	
b6	Fondo art. 113 c. 2 D.Lgs. 50/2016			
b7	Spese tecniche per attività di collaudo	0,1502%	€ 365.944,80	
b8	per i Commissari di cui all'art.205 c. 5 e 209 c. 16 D.Lgs. 50/2016	0,10%	€ 100.000,00	
b9	spese per Commissioni giudicatrici art. 77 c. 10 D.Lgs. 50/2016	0,10%	€ 243.638,35	
b10	Spese per Pubblicità e ove previsto per opere artistiche		€ 150.000,00	
b11	Contributo ANAC		€ 800,00	
b12	Spese per prove di laboratorio e verifiche tecniche	1,30%	€ 3.031.745,65	
b13	Oneri per lo svolgimento delle attività istruttorie, di monitoraggio e controllo relative ai procedimenti di valutazione ambientale DM(MINAMB) 245/2016		€ 50.000,00	
b14	Oneri di legge su spese tecniche (4% di b7, b8, b9)		€ 28.383,33	
b15	Protocollo di legalità	0,3%	€ 730.915,04	
b16	Attività di sorveglianza e indagini archeologiche		€ 500.000,00	
b17	Monitoraggio ambientale ante e post operam		€ 413.370,03	
b18	Monitoraggio geotecnico	50,000%	€ 544.855,70	
b19	Bonifica ordigni bellici legge 177/12		€ 1.511.605,00	
b20	Costi sicurezza per apprestamenti COVID (a misura)		€ -	
b21	Compensazione boschi sensu L.R. 6/2005		€ 804.846,49	
b22	Sostituzione Infissi (risanamento ricettore R301)		€ 15.000,00	
b23	Totale Somme a Disposizione			€ 33.370.826,38
C)	Oneri d'investimento	9,0%		€ 24.930.825,69
	Totale Importo Investimento	a4+b21+C		€ 301.940.000,00
D)	IVA per memoria	22%	€ 55.539.415,97	

ATTESO quindi che il progetto definitivo redatto da Anas presenta un importo complessivo pari a € 301.940.000,00 così suddivisi:

Totale Lavori, servizi e sicurezza a base di appalto: € 243.638.347,93

di cui

Lavori a Corpo e a Misura € 232.893.447,51

Monitoraggio ambientale in corso d'opera € 317.756,30

Oneri sicurezza non soggetti a ribasso € 10.427.144,12

oltre

S.a.D.: € 33.370.826,38

O.I. (9 %): € 24.930.825,69

PRESO ATTO che Anas S.p.A. ha accertato che per l'intervento è disponibile un finanziamento pari a € 8.000.000,00 (a valere sulle risorse FSC ex delibera CIPE 54/2016), destinato alla progettazione;

CONSIDERATA la premessa parte integrante e sostanziale del presente dispositivo.

DISPONE

1. di approvare, anche ai fini della dichiarazione di pubblica utilità, il progetto definitivo dell'intervento "*Itinerario internazionale E78 Grosseto Fano. Tratto Selci Lama (E45) – Santo Stefano di Gaifa. Adeguamento a 2 corsie del tratto della Variante di Urbania*", codice CUP F21B16000530001, da considerarsi parte integrante e sostanziale del presente provvedimento anche se non materialmente allegato, per l'importo complessivo di € 301.940.000,00, di cui € 243.638.347,93 per lavori e servizi (di cui € 232.893.447,51 per lavori a corpo e a misura, € 10.427.144,12 per costi della sicurezza, € 317.756,30 per monitoraggio ambientale in corso d'opera), € 33.370.826,38 per somme a disposizione ed € 24.930.825,69 per oneri di investimento di Anas S.p.A;
2. l'approvazione del progetto ha effetto di variante degli strumenti urbanistici vigenti e comporta l'assoggettamento delle aree interessate dal progetto a vincolo preordinato all'esproprio ai sensi dell'art. 10 del D.P.R. n. 327/2001, determina la dichiarazione di pubblica utilità delle opere previste dal progetto definitivo ai sensi dell'art. 12 del D.P.R. n. 327/2001 e tiene luogo dei pareri, nulla osta e autorizzazioni necessari ai fini della localizzazione dell'opera e della conformità urbanistica dell'intervento;
3. l'approvazione del progetto, vista l'intesa con il Presidente della Regione territorialmente competente, sostituisce, ad ogni effetto di legge, ogni autorizzazione, parere, visto e nulla osta occorrenti per l'avvio dei lavori, fatta eccezione per quelli relativi alla tutela ambientale e per quelli relativi alla tutela di beni culturali e paesaggistici, ai sensi dell'art. 4 comma 2 del decreto-legge 18 aprile 2019, n. 32, convertito in

legge, con modificazioni, dalla legge 14 giugno 2019, n. 55, come modificato dall'articolo 9 del decreto-legge 16 luglio 2020, n. 76, convertito, con modificazioni, dalla legge 11 settembre 2020, n. 120;

4. di dare mandato al Soggetto Attuatore Anas S.p.A. di avviare immediatamente tutte le attività necessarie alla tempestiva realizzazione dell'opera attraverso la redazione del progetto esecutivo, che recepirà le prescrizioni e condizioni espresse dagli enti in Conferenza dei Servizi pertinenti all'intervento oggetto del procedimento, nonché di procedere ad effettuare tutti gli adempimenti di competenza, ivi compresi quelli relativi alle comunicazioni ex DPR 327/2001.

Il presente dispositivo è trasmesso, anche ai fini della pubblicazione sul sito istituzionale, al Ministero delle Infrastrutture e dei Trasporti - Direzione generale per le strade e le autostrade, l'alta sorveglianza sulle infrastrutture stradali e la vigilanza sui contratti concessori autostradali, alla Regione Marche e al Soggetto Attuatore Anas S.p.A.

Il presente dispositivo, al fine di assicurarne la massima trasparenza e conoscibilità, sarà pubblicato a cura di Anas S.p.A. sulla sezione del sito dedicata ai Commissari Straordinari.

Il Commissario Straordinario
Massimo Simonini