

DISPOSITIVO N. 1/2023

Approvazione del Progetto di Fattibilità Tecnico-Economica dell'intervento AN247 "Itinerario internazionale E78 Grosseto Fano. Tratto Selci Lama (E45) - S. Stefano di Gaifa. Adeguamento a 2 corsie del tratto Mercatello sul Metauro est – Santo Stefano di Gaifa (Lotti 5-10). Completamento" – CUP: F71B16000660001

IL COMMISSARIO STRAORDINARIO

VISTO il decreto-legge 18 aprile 2019, n. 32, convertito, con modificazioni, nella legge 14 giugno 2019, n. 55 ed in particolare l'art. 4 comma 1 come sostituito dall'art. 9 comma 1 del decreto-legge 16 luglio 2020, n. 76, convertito, con modificazioni, dalla legge n. 120 dell'11 settembre 2020, che prevede, mediante decreto del Presidente del Consiglio dei Ministri, l'individuazione degli interventi infrastrutturali caratterizzati da una particolare difficoltà esecutiva o attuativa, da complessità delle procedure tecnico amministrative ovvero che comportano un rilevante impatto sul tessuto socio economico a livello nazionale, regionale o locale, e la contestuale nomina di Commissari straordinari per la realizzazione degli interventi medesimi;

VISTO il decreto del Presidente del Consiglio dei Ministri del 18/04/2021 pubblicato nel sito *web* del Ministero delle Infrastrutture e della Mobilità Sostenibili (oggi Ministero delle Infrastrutture e dei Trasporti, di seguito anche "MIT") e trasmesso con nota MIMS M_UFF.UFFGAB U.21709 del 04.06.2021, con il quale è stata individuata nell'allegato elenco 1 allo stesso decreto, ai sensi dell'art. 4 comma 1 della legge n. 32 del 14 giugno 2019, l'arteria stradale E78 Grosseto Fano, suddivisa in n. 11 interventi infrastrutturali, con i relativi codici CUP, la stima del relativo costo complessivo e il totale dei finanziamenti disponibili;

VISTO l'articolo 2 comma 1 del citato D.P.C.M. con il quale è stato nominato l'ing. Massimo Simonini quale Commissario straordinario per l'itinerario E78 Grosseto Fano, tra cui rientra l'intervento in oggetto "Tratto Selci Lama (E45) - S. Stefano di Gaifa. Adeguamento a 2 corsie del tratto Mercatello sul Metauro - S. Stefano di Gaifa (Lotti 5 - 10) - Completamento" – CUP: F71B16000660001;

VISTO l'articolo 2 comma 2 del citato D.P.C.M., che ha stabilito che il Commissario si avvale, per l'espletamento del suo incarico, delle strutture di Anas S.p.A., senza nuovi o maggiori oneri per la finanza pubblica;

VISTO l'art. 4 comma 2 del Decreto Legge n. 32 del 2019 convertito, con modificazioni, dalla legge 14 giugno 2019, n. 55 il quale prevede che "... *L'approvazione dei progetti da parte dei Commissari straordinari, d'intesa con i Presidenti delle regioni territorialmente competenti, sostituisce, ad ogni effetto di legge, ogni autorizzazione, parere, visto e nulla osta occorrenti per l'avvio o la prosecuzione dei lavori, fatta eccezione per quelli relativi alla tutela ambientale, per i quali i termini dei relativi procedimenti sono dimezzati, e per quelli*

relativi alla tutela di beni culturali e paesaggistici, per i quali il termine di adozione dell'autorizzazione, parere, visto e nulla osta è fissato nella misura massima di sessanta giorni dalla data di ricezione della richiesta, decorso il quale, ove l'autorità competente non si sia pronunciata, detti atti si intendono rilasciati...";

VISTA la convenzione stipulata tra il Commissario Straordinario e Anas in data 11 novembre 2021, integrata in data 29 aprile 2022;

VISTI il d. Lgs 163/2006 e il d. Lgs 50/2016 e s.m.e i.;

VISTA la nota prot. CDG-DT-U-898302 del 27/12/2022 assunta al protocollo Commissario COMM_E78_E n.203 del 29/12/2022 con cui il Soggetto Attuatore ha trasmesso al Commissario la proposta di approvazione del Progetto di Fattibilità Tecnico-Economica dei lavori dell'intervento in oggetto: "S.G.C. E78 Grosseto-Fano – Tratto Selci lama (E45) – Santo Stefano di Gaifa, adeguamento a 2 corsie del tratto Mercatello sul Metauro est - Santo Stefano di Gaifa (Lotti 5-10) - Completamento" – CUP: F71B16000660001, allegando: gli elaborati di progetto, la Relazione tecnico – amministrativa contenente il quadro economico; la copia della stampa del CUP, la comunicazione del 19/12/2022 della Segreteria del Consiglio di Amministrazione di Anas relativa all'approvazione della proposta del RUP e della Direzione Tecnica di Anas del Progetto di Fattibilità Tecnico-Economica ;

CONSIDERATO che:

- l'intervento, già inserito nell'elenco delle infrastrutture strategiche di cui alla Delibera CIPE 121/2001 (Legge Obiettivo), ma non finanziato, nel Contratto di Programma 2016-2020 stipulato tra Anas S.p.A. e Ministero delle Infrastrutture e dei Trasporti, approvato con Delibera CIPE n.65/2017 del 7/08/2017 (pubblicato sulla G.U. n.292 del 15/12/2017) e successivo aggiornamento con delibera 36/2019 del 24/07/2019 (G.U. n.20 del 25.01.2020);
- l'intervento completa il Tratto V dell'itinerario "E78 Grosseto-Fano", sviluppandosi da Mercatello sul Metauro Est a Santo Stefano di Gaifa, inizio dell'esistente tratto a 4 corsie, con esclusione del solo tratto in prossimità dell'abitato di Urbania oggetto di separato intervento (Variante di Urbania, intervento AN246 del Contratto di Programma);
- per i lotti 5 – 10 era stato redatto dalla Provincia di Pesaro-Urbino, in convenzione con Anas, un Progetto Preliminare generale di un itinerario a 4 corsie in variante alla viabilità esistente -sul quale era stata acquisita la compatibilità ambientale con procedura VIA ordinaria nel 2003- e successivamente era stato elaborato dalla stessa Provincia un Progetto Definitivo aggiornato e suddiviso nei lotti funzionali da 5 a 10, sul quale era stata avviata la procedura approvativa in regime di Legge Obiettivo, non conclusa stante la mancanza di finanziamenti;
- in esito a successivi approfondimenti nell'ambito del Contratto di Programma 2016-2020 è stato previsto di completare l'itinerario della E78 con una infrastruttura a 2 corsie dall'innesto con la E45 (in Umbria) sino al tratto esistente a 4 corsie a Santo Stefano di Gaifa;

- il progetto di fattibilità tecnico economica in oggetto analizza tre alternative di tracciato, di cui la soluzione 1 prevede una soluzione Cat. "C1" totalmente in variante rispetto alla viabilità esistente, avente sezione a due corsie, con parametri plano-altimetrici propri di una categoria "B" ex D.M. 05/11/2001, compatibile quindi con un eventuale futuro raddoppio; la soluzione 2 prevede un tracciato totalmente in variante rispetto all'esistente, con sezione a due corsie Cat. "C1", con parametri plano-altimetrici propri di una categoria "C" ex D.M. 05/11/2001; la soluzione 3 -selezionata da Anas- prevede un tracciato con sezione a due corsie Cat. "C1", con parametri plano-altimetrici propri di una categoria "C" ex D.M. 05/11/2001, da realizzare in parte in variante e per la restante parte tramite adeguamento e messa in sicurezza della viabilità esistente;
- il progetto di fattibilità tecnico economica ha espletato le seguenti procedure:
 - controlli di sicurezza ex art.4 D.Lgs. 35/2011, in esito ai quali il MIMS – oggi MIT - ha trasmesso la relazione finale sull'attività di controllo svolta sul PFTE, con particolare riferimento alla soluzione selezionata 3 (cfr. nota prot. M_INF.STRA-3437 del 13/04/2021);
 - verifica preventiva dell'interesse archeologico ai sensi dell'art.25 D.Lgs.50/2016 sulla soluzione 3, esitata con parere positivo di massima da parte della competente Soprintendenza Archeologia, Belle Arti e Paesaggio delle Marche (rif. prot. SABAP-MAR-U02 18531-P del 12/8/2021), con richiesta di ulteriori approfondimenti in alcune aree del tracciato mediante un piano di indagini non invasive;
 - parere Consiglio Superiore dei Lavori Pubblici ex art.215 D.Lgs. 50/2016, per come modificato dal DL 76/2020 e dal DL 77/2021, di cui al voto n.80/2021 emesso nell'adunanza del 26/01/2022 (assunto al prot. Anas n.CDG-0112939-I del 23/02/2022) con prescrizioni, raccomandazioni ed osservazioni da recepire nella successiva fase progettuale;
- è stata indetta dal Commissario Straordinario con nota prot. Comm_E78_U n.85 del 12/05/2022 la Conferenza di Servizi preliminare ai sensi dell'art. 14ter Legge 241/1990, in forma semplificata e in modalità sincrona, per il giorno 25/5/2022; in esito alla Conferenza di Servizi è stata adottata dal Commissario la Determinazione conclusiva di cui al prot. Comm_E78_U n.140 del 13/7/2022, con cui si è dato atto che la Conferenza ha deliberato, all'unanimità dei componenti, parere favorevole sulla soluzione 1, pertanto sul tracciato interamente in variante rispetto alla viabilità esistente (SS73 bis e SP4 Metaurense) con sezione a due corsie, con parametri plano-altimetrici compatibili con una futura eventuale conversione a strada a quattro corsie;
- in data 13/7/2022 il Commissario ha pertanto chiesto alla Regione Marche la deroga al dibattito pubblico di cui all'art. 22 comma 2 del D. Lgs. 50/2016 e al relativo Regolamento di cui al DPCM n.76 del 10 maggio 2018;

- a luglio 2022 il Commissario ha dapprima informato il Ministero delle Infrastrutture e della mobilità sostenibili (oggi MIT) dell'esito della CdS, chiedendo indicazioni sul prosieguo dell'iter progettuale, successivamente con nota COMM_E78_U n.174 del 3/10/2022 ha comunicato che, a meno di diverse e urgenti indicazioni dello stesso Ministero, si sarebbe proceduto con l'approvazione del PFTE "soluzione 1" e l'avvio della progettazione definitiva su tale "soluzione 1";

ATTESO che l'attività di verifica e validazione ex art. 26 del D.lgs. 50/2016 e ss.mm.ii. saranno svolte dal Responsabile del Procedimento sulla fase progettuale da porre a base di appalto;

VISTA la Relazione Tecnico-Amministrativa, trasmessa con la citata nota prot. CDG-DT-U-898302 del 27/12/2022, con cui il Responsabile del Procedimento e la Direzione Tecnica di Anas S.p.A., sulla scorta degli atti e della documentazione progettuale, hanno ritenuto adeguatamente sviluppato il progetto di fattibilità tecnico economica dell'intervento in oggetto;

VISTO il Quadro Economico relativo alla "soluzione 1" selezionata, redatto sulla base del Prezzario ANAS 2022 Rev.2 di seguito riportato:

A)	Lavori a base di Appalto			
a1	Sommano i Lavori a Corpo e a Misura		€	738.967.708,87
a2	Monitoraggio ambientale corso operam		€	568.238,72
a3	a sommare costi relativi alla sicurezza non soggetti a ribasso		€	59.162.900,00
a4	Totale lavori più servizi	a1+a2+a3	€	798.698.847,59
a5	a detrarre costi relativi alla Sicurezza non soggetti a ribasso		€	59.162.900,00
a6	Importo lavori soggetto a ribasso	a4-a5	€	739.535.947,59
B)	Somme a disposizione della stazione appaltante			
b1	Interferenze		€	4.996.322,00
b2	Rilievi , accertamenti ed indagini		€	1.480.000,00
b3	Allacciamenti ai pubblici servizi		€	1.480.000,00
b4	Imprevisti		€	64.320.357,60
b5	Acquisizione Aree ed Immobili Imposte di registro, ipotecarie e catastali		€	8.080.000,00
b6	Fondo art. 113 c. 2 D.Lgs. 50/2016		€	-
b7	Spese tecniche per attività di collaudo	0,1502%	€	1.199.645,67
b8	per i Commissari di cui all'art.205 c. 5 e 209 c. 16 D.Lgs. 50/2016	0,10%	€	100.000,00
b9	spese per Commissioni giudicatrici art. 77 c. 10 D.Lgs. 50/2016	0,10%	€	798.698,85
b10	Spese per Pubblicità e ove previsto per opere artistiche		€	740.000,00
b11	Contributo ANAC		€	800,00
b12	Spese per prove di laboratorio e verifiche tecniche	1,30%	€	9.606.580,22
b13	Oneri per lo svolgimento delle attività istruttorie, di monitoraggio e controllo relative ai procedimenti di valutazione ambientale DM (MINAMB) 245/2016 (solo nel caso in cui questa voce ricorra andrà applicato a tutti gli importi esclusi espropri, fondo art. 113, protocollo legalità)		€	403.972,35
b14	Oneri di legge su spese tecniche (4% di b7, b8, b9)		€	83.933,78
b15	Protocollo di legalità	0,3%	€	2.396.096,54
b16	Attività di sorveglianza e indagini archeologiche		€	831.000,00
b17	Monitoraggio ambientale ante e post operam		€	1.428.764,19
b18	Monitoraggio geotecnico		€	275.858,23
b19	Bonifica ordigni bellici legge 177/12		€	2.770.000,00
b20	Costi sicurezza per apprestamenti COVID (a misura)		€	-
b21	Totale Somme a Disposizione		€	100.992.029,42
C)	Oneri d'investimento	9,0%		€ 80.972.178,93
	Totale Importo Investimento	a4+b21+C		€ 980.663.055,94
D)	IVA per memoria	22%	€	181.476.597,03

ATTESO quindi che il progetto di fattibilità tecnico economica redatto da Anas relativamente alla “soluzione 1” presenta un importo complessivo pari a € 980.663.055,94 così suddivisi:

- importo lavori e servizi € 798.698.847,59 (€ 738.967.708,87 per lavori, € 568.238,72 per monitoraggio ambientale in corso d’opera, € 59.162.900,00 per costi della sicurezza);
- importo per somme a disposizione € 100.992.029,42;
- oneri d’investimento (9%) pari a € 80.972.178,93.

PRESO ATTO che l’intervento non è finanziato e la progettazione è stata sviluppata tramite l’utilizzo del Fondo Progettazione del Contratto di Programma 2016-2020 sottoscritto tra Anas e MIT;

CONSIDERATA la premessa parte integrante e sostanziale del presente provvedimento;

DISPONE

1. di approvare il progetto di fattibilità tecnico economica dell’intervento *AN247 “Itinerario internazionale E78 Grosseto Fano. Tratto Selci Lama (E45) - S. Stefano di Gaifa. Adeguamento a 2 corsie del tratto Mercatello sul Metauro est – Santo Stefano di Gaifa (Lotti 5-10). Completamento”*, soluzione 1, codice CUP F71B16000660001, da considerarsi parte integrante e sostanziale del presente provvedimento anche se non materialmente allegato, per l’importo complessivo di € 980.663.055,94, di cui importo lavori e servizi € 798.698.847,59 (€ 738.967.708,87 per lavori, 568.238,72 per monitoraggio ambientale in corso d’opera, € 59.162.900,00 per costi della sicurezza), € 100.992.029,42 per somme a disposizione ed € 80.972.178,93 per oneri di investimento (9%);
2. di dare mandato al Soggetto Attuatore Anas S.p.A. di avviare immediatamente tutte le attività necessarie alla tempestiva realizzazione dell’opera attraverso il perfezionamento, laddove necessario, delle procedure svolte sul PFTE sulla soluzione 1, la redazione della successiva fase progettuale, che dovrà tenere conto di quanto prescritto e raccomandato dal CSLLPP nel parere reso, prevedendo la relativa verifica di ottemperanza nell’ambito del procedimento di verifica e validazione previsto dal quadro normativo applicabile, nonché di effettuare tutti gli adempimenti di competenza, ivi compresi quelli relativi alla programmazione del relativo investimento, ai fini del finanziamento, nell’ambito dei prossimi atti di pianificazione e programmazione con il Ministero delle Infrastrutture e Trasporti.

Il presente dispositivo è trasmesso, anche ai fini della pubblicazione sul sito istituzionale, al Ministero delle Infrastrutture e dei Trasporti - Direzione generale per le strade e le autostrade, l’alta sorveglianza sulle infrastrutture stradali e la vigilanza sui contratti concessori autostradali, alla Regione Marche e al Soggetto Attuatore Anas S.p.A.

Il presente dispositivo, al fine di assicurarne la massima trasparenza e conoscibilità, sarà pubblicato a cura di Anas S.p.A. sulla sezione del sito dedicata ai Commissari Straordinari.

Il Commissario Straordinario
Massimo Simonini