

ORDINANZA N. 1/2022

Oggetto: CZ301 Strada Statale n.106 "Jonica" - Lavori di costruzione della variante all'abitato di Palizzi marina lotto 2 dal km 49+485 al km 51+750 (ex uc9) secondo stralcio funzionale - completamento carreggiata sud - Deposito Spartivento Pa15a Pa15b

Il Commissario Straordinario

VISTA la Legge 08/08/2002 n. 178;

VISTO il Testo Unico sugli Espropri approvato con D.P.R. n.327/2001 e ss.mm.ii.;

VISTO il Decreto Legislativo 18/04/2016 n. 50 e ss.mm.ii.;

VISTI il Decreto di Compatibilità Ambientale DECVIA 6385 del 24/08/2001 ed i pareri favorevoli espressi dall'Autorità di Bacino Regionale con prot. n. 3796/ABR del 15.12.2003 e dal Comitato Istituzionale dell'Autorità di Bacino Regionale con delibera n.3 del 29/01/2004), con i quali sono stati autorizzati i siti di deposito definitivo denominati *Fiumara Palizzi* (in adiacenza alla strada provinciale per Palizzi superiore), *Fiumara di Spropoli* (in adiacenza all'omonima fiumara) e *Fiumara Spartivento* (in adiacenza all'omonima fiumara);

VISTO il Decreto Direttoriale "DICOTER" 171 del 19/02/2004 con cui, a valle del pronunciamento favorevole della Conferenza di Servizi apertasi il 12/09/2003 e constatato il raggiungimento dell'intesa Stato-Regione Calabria, veniva autorizzato il progetto dell'opera, anche ai fini della dichiarazione di pubblica utilità;

VISTA l'Autorizzazione archeologica prot. 8544 del 19/04/2004 emessa dalla Soprintendenza per i Beni Archeologici della Calabria;

VISTO Il progetto definitivo dell'opera approvato in data 19/12/2005 dal CdA di ANAS, anche ai fini della dichiarazione di Pubblica Utilità dell'opera;

VISTO il Progetto esecutivo della variante a 4 corsie all'abitato di Palizzi, approvato dal CdA di ANAS con Delibera n.135 in data 19/12/2005 (CDG-9531 del 13/02/2006), con il quale veniva dichiarata la pubblica utilità per le aree oggetto del piano particellare di esproprio;

VISTO il Progetto esecutivo del 1° Stralcio Funzionale del completamento delle opere nonché dell'intera carreggiata di monte, approvato in data 15/12/2011 con determinazione dell'Amministratore Unico di ANAS prot. CDG-166714 del 16/12/2011;

VISTO il Progetto esecutivo della Variante all'abitato di Palizzi della SS106 Jonica, 2° Lotto dal Km 49+485 al Km 51+750, Lavori di completamento della carreggiata di valle (Il Stralcio funzionale), approvato con dispositivo prot. n. 693182-I del 23.12.2020, con il quale è stata dichiarata la pubblica utilità per le aree oggetto del piano particellare di esproprio ed approvato il Piano di Utilizzo delle terre e rocce da scavo, che individua i Siti di deposito definitivi per i materiali di scavo in esubero, non riutilizzati nell'ambito dell'appalto,

trasmesso al MATTM (oggi Ministero della Transizione Ecologica) e da questo autorizzato in data 9/11/2020, con provvedimento prot. n. CTVA.REGISTRO UFFICIALE.I.3384 del 26.10.2020;

VISTO il rinnovo dell'autorizzazione paesaggistica ai sensi dell'art. 146 c.2 del D. Lgs. n. 42 del 22.01.2004 e rilascio nuova autorizzazione (sito di Deposito Definitivo Riserva loc. Spartivento), prot. CDG-819549-I del 23.12.2021;

VISTO il rinnovo della domanda di mutamento di destinazione d'uso dei terreni sottoposti e vincolo idrogeologico da attuare mediante realizzazione di opere di trasformazione urbanistica ed edilizia del territorio, con istanza di autorizzazione preventiva esecuzione movimenti di terra di entità superiore a 500 m³ per la realizzazione di opere di trasformazione urbanistica ed edilizia del territorio (ai sensi dell'art. 14 comma 1 lettera b e comma 5 delle Prescrizioni di Massima della Polizia Forestale P.M.P.F. e art. 20 R.D.L. 1126/26), prot. CDG-34352-I del 20.01.2022;

VISTA la comunicazione di avvio attività esecutive ai comuni di Palizzi e Bova interessati dai lavori con nota prot. CDG-665943 _ U del 21.10.2021;

VISTO il Decreto Legge 18 aprile 2019, n.32, convertito, con modificazioni, dalla Legge 14 giugno 2019 n.55, recante *"Disposizioni urgenti per il rilancio del settore dei contratti pubblici, per l'accelerazione degli interventi infrastrutturali, di rigenerazione urbana e di ricostruzione a seguito di eventi sismici"*;

VISTO l'art.4 di detto Decreto Legge intitolato *"Commissari straordinari, interventi sostitutivi e responsabilità erariali"*, così come modificato dall'art.9 del Decreto Legge 16 luglio 2020 n.76, convertito, con modificazione, dalla Legge 11 settembre 2020, n.120;

VISTO il DPCM 16/04/2021 ai sensi dell'art. 4 del D.L. 32/2019, convertito con modificazioni dalla Legge n.55/2019, per gli interventi della S.S.106 Jonica elencati nell'allegato 1 del DPCM medesimo con il quale il Presidente del Consiglio dei Ministri, su proposta del Ministero delle infrastrutture e della mobilità sostenibili, sentito il Ministero dell'economia e delle finanze, ha individuato l'intervento infrastrutturale prioritario in oggetto e nominato il Commissario Straordinario nella persona dell'ing. Massimo Simonini, Dirigente ANAS S.p.A.;

DATO ATTO che in data 12.11.2020, stante il numero superiore a cinquanta delle ditte proprietarie interessate dalla procedura espropriativa, è stato pubblicato sui quotidiani La Repubblica e Quotidiano di Calabria l'avviso di avvio del procedimento di approvazione del progetto stesso ai sensi e per gli effetti dell'art. 7 e seguenti della Legge n.241/90 e s.m.i., nonché degli artt.11 e 16 del D.P.R. 327/2001 e s.m.i. Testo Unico Espropri;

CONSIDERATO che le particelle comprese nel Piano Utilizzo Terre approvato dal MATTM sono catastalmente individuate al Comune di Palizzi, Foglio 66, partt. 18, 21, 36, 38, 37 e Foglio 67 partt. 70, 71, 54, 55, 3 e 39 e sono state acquisite da ANAS secondo gli atti di seguito riportati:

Elenco Particelle Siti di Deposito Definitivo (Comune di Palizzi)

TITOLARITA'	FGI MAPPA	PARTICEL LA	ESTREMI TITOLO PROPRIETA' - POSSESSO
Demanio dello Stato	67	70 (ex 1)	Decreto di esproprio prot. CCZ-4077-P del 11/02/2008; in

Ramo Strade	67	54	data 02/08/2006 è stato redatto il verbale di immissione in possesso.
Demanio dello Stato Ramo Strade	66	18	Atto Notarile Rep. 7399 del 03/03/2008; in data 18/07/2006 è stato redatto il verbale di immissione in possesso.
	66	36	
Demanio dello Stato	67	55	Concessione dell'area demaniale con nota Presidenziale prot. 52833 del 30 agosto 2006 dell'Amministrazione Provinciale di Reggio Calabria; in data 30/08/2006 è stato redatto il verbale di immissione in possesso.
	66	21	
	66	38	
Demanio dello Stato Ramo Strade	67	3	Atto notarile rep. n. 7403/2987 del 03/03/2008; in data 24 giugno 2006 è stato redatto il verbale di immissione in possesso.
	67	39	
Fiumanò	66	37	Decreto Motivato per occupazione temporanea, prot. 126165; in data 13 aprile 2021 è stato redatto il verbale di immissione in possesso.
Soc. Spartivento	67	71	Decreto Motivato per occupazione temporanea, prot. 126165 del 02.03.2021; in data 9 maggio 2022 è stato redatto il verbale di immissione in possesso.

VISTA la corrispondenza in atti con la quale il sig. Domenico Cuzzilla, per il tramite dell'Avvocato Francesca Dieni, si oppone all'utilizzo delle particelle site nel Comune di Palizzi identificate al Fg. 66 p.la 18, 21, 36 (ex 1), 37 38 (ex 20) e Fg. 67 p.lle neof. 70 (ex 1), 54, 55, 3, 39, 71, che risultano tutte comprese nell'elenco suddetto delle particelle destinate a siti di deposito definitivo, lamentando il fatto che su dette aree insisterebbe una coltivazione del bergamotto dallo stesso condotta e, perciò, invitando ANAS ad individuare una soluzione alternativa mediante approvazione di un'apposita perizia di variante al progetto esecutivo già approvato con dispositivo prot. n. 693182-I del 23.12.2020 e pubblicato in data 11.12.2020;

CONSIDERATO che il sig. Domenico Cuzzilla, a seguito di espressa richiesta di ANAS, non ha esibito alcun titolo giuridico, validamente costituito ed efficace, comprovante la titolarità di un diritto reale o di un diritto d'uso insistente sulle particelle di cui sopra;

CONSIDERATO che ANAS, in qualità di soggetto attuatore, ha legittimamente avviato e concluso sia la procedura di approvazione del progetto esecutivo, sia la procedura espropriativa con riferimento a tutte le particelle oggetto della corrispondenza con il sig. Domenico Cuzzilla, sicché detti provvedimenti, in assenza di una formale e tempestiva impugnazione, sono da ritenersi definitivi per c.d. consolidazione;

CONSIDERATO per l'effetto, che, ai sensi dell'art. 25 Testo Unico Espropri, gli eventuali diritti preesistenti vantati dai terzi sui fondi espropriati devono ritenersi in ogni caso estinti;

RITENUTO che non sussista alcun obbligo giuridico in capo ad ANAS di disporre una perizia di variante finalizzata alla individuazione di siti di deposito alternativi e, quindi, all'accoglimento dell'istanza presentata dal sig. Cuzzilla, la cui posizione giuridica soggettiva, peraltro, allo stato degli atti è manifestamente *contra ius*, poiché: a) si tratta di un soggetto non titolare di alcun diritto o titolo giuridico formale rispetto alle aree asseritamente occupate in via di fatto, mancando qualsivoglia atto autorizzativo o concessione da parte dell'Autorità amministrativa competente; b) l'occupazione *sine titulo* di un'area demaniale può configurare un possibile illecito penale a norma dell'art. 633 c.p., laddove la competente A.G. dovesse ravvisare l'arbitrarietà della condotta perpetrata e la finalizzazione della stessa, reato peraltro procedibile d'ufficio ai sensi dell'art.639-bis c.p.;

RITENUTO dunque, che occorra senza ulteriore indugio procedere allo sgombero delle particelle interessate dai lavori e destinate a siti di deposito definitivi, sussistendo ragioni di urgenza e di pubblico interesse ad una celere realizzazione delle opere;

VISTI gli artt.823 c.c. e 21-ter Legge n.241/1990;

VISTI l'art.4 del Decreto Legge n.32/2019 e s.m.i. ed il DPCM 16/04/2021 che affidano al Commissario Straordinario ogni determinazione ritenuta necessaria per l'avvio e per la prosecuzione dei lavori, prevedendo, altresì, che per l'esercizio di tali funzioni il Commissario straordinario provvede anche a mezzo di ordinanze e può avvalersi delle strutture di Anas S.p.A., prevedendo, al comma 3 del citato art.4, che *<<Per le occupazioni di urgenza e per le espropriazioni delle aree occorrenti per l'esecuzione degli interventi, i Commissari straordinari, con proprio decreto, provvedono alla redazione dello stato di consistenza e del verbale di immissione in possesso dei suoli anche con la sola presenza di due rappresentanti della regione o degli enti territoriali interessati, prescindendo da ogni altro adempimento>>*.

Tutto ciò premesso, il sottoscritto Commissario Straordinario

DISPONE

che si proceda allo sgombero immediato delle seguenti particelle suddivise per tipologia di annessione ad aree dello Stato:

1) Particelle acquisite con atto notarile:

a) Fg. 66 p.lla 18 e Fg. 66 p.lla 36:

- 10/05/1976: proprietario Fiumanò Elio fu Stefano;
- 20/11/1999: proprietari Fiumanò Adalgisa (propr.1/6), Fiumanò Luisa (propr. 1/6), Fiumanò Mario (propr. 1/6), Fiumanò Stefano (propr. 1/6), Fiumanò Rosanna (propr. 1/6), Fiumanò Maria (propr. 1/6); Successione registrata in data 12/05/2000 Vol. 200 n. 3 De Cuius Fiumanò Elio;
- 03/05/2004: proprietari Fiumanò Adalgisa (propr.1/5), Fiumanò Luisa (propr. 1/5), Fiumanò Stefano (propr. 1/5), Fiumanò Rosanna (propr. 1/5), Fiumanò Maria (propr. 1/5) Successione registrata in data 03/05/2005 Vol. 116 n. 30 De Cuius Fiumanò Mario;
- 18/07/2006: è stato redatto il verbale di immissione in possesso;

- 03/03/2008 ad oggi: proprietario Demanio dello Stato - Ramo Strade, con Atto notarile del 03.03.2008, Rep. 7399, Notaio Zumbo Rosanna, sede di Reggio Calabria.

b) Fg. 67 p.lla 3 e Fg. 67 p.lla 39:

- 10/05/1976: proprietario Potortì Aurelio fu Felice;
- 01/02/2000: proprietaria Potortì Maria Immacolata, Testamento pubblico registrato in data 27/07/2000, Vol. 202 n. 8;
- 24/06/2006: è stato redatto il verbale di immissione in possesso;
- 03/03/2008 ad oggi: proprietario Demanio dello Stato - Ramo Strade, con Atto notarile del 03.03.2008, Rep. 7403, Notaio Zumbo Rosanna, sede di Reggio Calabria.

2) Particelle acquisite con Decreto Motivato:

a) Fg. 66 p.lla 37:

- 10/05/1976: proprietario Fiumanò Elio fu Stefano;
- 20/11/1999: proprietari Fiumanò Adalgisa (propr.1/6), Fiumanò Luisa (propr. 1/6), Fiumanò Mario (propr. 1/6), Fiumanò Stefano (propr. 1/6), Fiumanò Rosanna (propr. 1/6), Fiumanò Maria (propr. 1/6); Successione registrata in data 12/05/2000 Vol. 200 n. 3 De Cuius Fiumanò Elio;
- 03/05/2004 ad oggi: proprietari Fiumanò Adalgisa (propr.1/5), Fiumanò Luisa (propr. 1/5), Fiumanò Stefano (propr. 1/5), Fiumanò Rosanna Stefania (propr. 1/5), Fiumanò Marina (propr. 1/5) Successione registrata in data 03/05/2005 Vol. 116 n. 30 De Cuius Fiumanò Mario;
- 02/03/2021: Decreto Motivato per Occupazione Temporanea prot. 0126165 del 02/03/2021;
- 13/04/2021: redazione del verbale di immissione in possesso.

b) Fg. 67 p.lla 71:

- 10/05/1976 ad oggi: proprietario Società Semplice Spartivento (propr. 1000/1000);
- 02/03/2021: Decreto Motivato per Occupazione Temporanea prot. 126165 del 02/03/2021;
- 09/05/2022: redazione del verbale di immissione in possesso.

c) Fg. 67 p.lla 55 e Fg. 66 p.lle 21 e 38:

- 10/05/1976 ad oggi: Demanio dello Stato (proprietà 1000/1000);
- 30/08/2006: Concessione dell'area demaniale con nota Presidenziale prot. 52833 del 30 agosto 2006 dell'Amministrazione Provinciale di Reggio Calabria; Redazione del verbale di immissione in possesso.

3) Particelle acquisite con Decreto di Esproprio:

a) Fg. 67 p.lla 70 e fg. 67 p.lla 54:

- 10/05/1976: Società Semplice Spartivento (proprietà 1000/1000);
- 02/08/2006: è stato redatto il verbale di immissione in possesso;
- 11/02/2008 ad oggi: Demanio dello Stato, Anas S.p.A. acquisita con Decreto di Esproprio del 11/02/2008 Rep. 4077, Trascrizione n. 4726.1/2008.

Ad oggi tutte occupate dal Sig. Cuzzilla come sopra descritto

AUTORIZZA

a seguito dell'esecutività del predetto sgombero, il personale sottoindicato ad introdursi nelle aree interessate dai lavori di cui sopra per l'esecuzione delle attività di competenza:

A) Elenco tecnici autorizzati del RTI ICM Spa – De Sanctis SpA affidatario del contratto di appalto per l'esecuzione delle opere

COGNOME	NOME	LUOGO DI NASCITA	DATA DI NASCITA	DOCUMENTO N°
COPPOLA	FRANCESCA	SALERNO	29/11/86	C.I. AU5773379
GREZZI	VALERIO	LATRONICO (PZ)	19/02/76	C.I. CA28895BR
LEGATO	ANTONIO	MELITO DI PORTO SALVO (RC)	25/08/61	C.I. CA43162LA
MIRABELLI	PASQUALINO	CROTONE	11/11/81	PAT. U14E74736K
ROSATO	GIUSEPPE	REGGIO CALABRIA	10/09/90	PAT. RC5502739P
SARUBBI	EGIDIO	SAPRI (SA)	14/11/82	C.I. AX2641031
SCIPIONE	GIOVANNI	MELITO DI PORTO SALVO (RC)	03/04/66	PAT. U12R57529P
SQUILLACE	MASSIMO	MELITO DI PORTO SALVO (RC)	08/10/82	C.I. AT4753996
GENTILE	ROSARIO	PALMI	05/10/64	PAT. RC5401969U
BARBIERO	ANDREA	LOCRI (RC)	17/11/82	C.I. AX9123150

B) Elenco personale autorizzato - dipendenti Anas S.p.A.

COGNOME	NOME	LUOGO DI NASCITA	DATA DI NASCITA	DOCUMENTO N°
DIENI	ANTONIO	REGGIO CALABRIA	08/03/1972	C.I. 45099BZ
CARDITELLO	GIUSEPPE	REGGIO CALABRIA	28/12/1960	C.I. CA20830JJ
PORTO	ILARIO	PIETRAFITTA (CS)	19/03/1973	C.I. AT4799376

I sopralluoghi finalizzati alle operazioni di sgombero saranno eseguiti a cura del personale autorizzato mediante attrezzature e macchinari di lavoro, a partire dal giorno 21/07/2022.

INVITA

il Sig Cuzzilla, soggetto occupante sine titolo, e/o il legale destinatario del presente provvedimento a predisporre anzitempo, ove necessario, ogni accorgimento affinché sia reso possibile, in maniera continuativa,

l'accesso del personale autorizzato nei giorni e presso le aree interessate ed a presenziare, ove ritenuto, personalmente o a mezzo di procuratore speciale all'uopo incaricato.

All'esito delle operazioni sarà redatto, a cura dei tecnici intervenuti, apposito verbale di sgombero con rilievo dello stato di consistenza dei beni, contenente la descrizione dei cespiti interessati dalle attività anzidette, che dovrà essere sottoscritto dai tecnici presenti e dalle ditte intervenute o dai soggetti delegati (che avranno la possibilità di rendere le proprie dichiarazioni), fermo restando che in caso di rifiuto il verbale verrà sottoscritto da due testimoni.

AVVERTE

Che, nel caso di ingiustificato impedimento o di opposizione da parte del Sig. Cuzzilla, occupante sine titolo, o del Legale e/o dell'incaricato e/o di qualsivoglia terzo, si procederà all'attuazione coattiva del presente provvedimento mediante assistenza della forza pubblica.

DISPONE

che copia della presente ordinanza sia trasmessa, mediante raccomandata A/R o pec:

- a)** Al sig. Cuzzilla Domenico occupante *sine titolo*;
- b)** All'Avv. Francesca Dieni per conto del Sig. Domenico Cuzzilla francesca.dieni@avvocatirc.legalmail.it;
- c)** alla Prefettura – Ufficio Territoriale del Governo di Reggio Calabria;
- d)** alla Questura di Reggio Calabria;
- e)** al Comando provinciale Carabinieri di Reggio Calabria.

Avverso la presente ordinanza è ammesso ricorso al T.A.R. Calabria – Sezione Staccata di Reggio Calabria oppure, in alternativa, ricorso al Presidente della Repubblica, entro il termine, rispettivamente, di sessanta giorni e di centoventi giorni, in entrambi i casi decorrente dalla notificazione della presente o dalla piena conoscenza.

Responsabile del Procedimento dei lavori di costruzione della "SS106 - Variante all'abitato di Palizzi marina lotto 2 dal km 49+485 al km 51+750 (ex uc9) secondo stralcio funzionale - completamento carreggiata sud" è l'ing. Antonella Pirrotta, in forze alla Struttura Territoriale Calabria di Anas S.p.A..

Il Commissario Straordinario
(Ing. Massimo Simonini)